

Добрый день, уважаемые коллеги!

Не секрет, что обеспечение безопасности участников и зрителей спортивных мероприятий всегда должно быть приоритетной обязанностью организаторов и собственников объектов спорта, что особенно актуально в сложившееся время. Основной задачей обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований является предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в местах проведения соревнований.

Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований осуществляется их организаторами совместно с собственниками (пользователями) объектов спорта во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В связи с важностью и актуальностью данной темы, хотелось бы остановиться на нескольких ключевых моментах обеспечения безопасности.

Прежде всего, собственник (пользователь) объекта спорта должен иметь следующую документацию:

а) документ, подтверждающий ввод объекта спорта в эксплуатацию;

б) паспорт безопасности объекта спорта, разработанный в соответствии с Федеральным законом "О противодействии терроризму", Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта»

в) инструкцию по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта, включающую в себя типовые планы мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований (далее - планы мероприятий);

г) схему расположения эвакуационных знаков безопасности;

д) схему расположения медицинских пунктов;

е) схему расположения помещений или специально подготовленных мест для хранения предметов, запрещенных для проноса;

ж) схему организации дорожного движения пешеходов и транспортных средств в месте проведения соревнований и на прилегающей к нему территории;

з) схему расположения нестационарных торговых объектов;

и) лицензию на осуществление медицинской деятельности медицинским пунктом.

Остановимся отдельно на нормативно-правовых актах, регламентирующих требования безопасности.

Требования к антитеррористической защищённости объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта утверждены **постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 №202** (далее-Постановление 202).

Указанное Постановление устанавливает обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов недвижимого имущества и комплексов недвижимого имущества, специально предназначенных для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий (объекты спорта), включая проведение категорирования объектов спорта, осуществление контроля за выполнением настоящих требований и разработку паспорта безопасности объектов спорта.

Согласно названному нормативно правовому акту в целях установления дифференцированных требований по обеспечению антитеррористической защищенности объектов спорта осуществляется их категорирование.

Для проведения категорирования объекта спорта решением ответственного лица правообладателя спортивного объекта создается комиссия по его обследованию и категорированию, к работе которой привлекаются представители территориального органа безопасности и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации (по согласованию).

В зависимости от степени угрозы совершения на объектах спорта террористических актов и возможных последствий их совершения и с учетом оценки состояния защищенности объектов спорта устанавливаются категории опасности объектов спорта (1-4 категории).

В целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности с учетом присвоенной категории опасности объекты спорта первой-третьей категорий опасности оборудуются инженерно-техническими средствами охраны:

а) объекты спорта, отнесенные к первой категории опасности:

- системой экстренного оповещения сотрудников и посетителей объекта спорта о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации;

- охранной телевизионной системой, позволяющей при необходимости идентифицировать лица посетителей;

- системой контроля управления доступом;

- стационарными металлообнаружителями или ручными металлоискателями;

- контрольно-пропускными пунктами (постами);

б) объекты спорта, отнесенные ко второй категории опасности:

- системой экстренного оповещения сотрудников и посетителей объекта спорта о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации;

- охранной телевизионной системой, позволяющей при необходимости идентифицировать лица посетителей;

- стационарными металлообнаружителями или ручными металлоискателями;

- контрольно-пропускными пунктами (постами);

в) объекты спорта, отнесенные к третьей категории опасности:

- системой экстренного оповещения сотрудников и посетителей объекта спорта о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации;

- охранной телевизионной системой;

- ручными металлоискателями.

Объекты спорта, отнесенные к четвертой категории опасности, обеспечиваются инженерно-техническими средствами охраны по решению

ответственных лиц с учетом степени угрозы совершения на них террористических актов. Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности возлагается на ответственных лиц спортивного объекта.

Кроме того, для объектов спорта, на которых планируется проведение соревнований, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, установлены дополнительные требования к инфраструктуре и техническому оснащению таких объектов.

При проведении соревнований указанных уровней применяются Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, утв. Постановлением Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 (далее - Правила безопасности спортивных мероприятий).

Приказом МВД России от 17.11.2015 № 1092 утверждены Требования к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности (далее - Требования к объектам проведения спортивных мероприятий).

В частности, на основании п. 5 Требования к объектам проведения спортивных мероприятий помещение либо специально подготовленное место для работы организатора соревнования или координационного органа должно соответствовать следующим требованиям:

- размещаться с учетом возможности визуального наблюдения за соревнованием и поведением зрителей;
- обеспечивать защиту от атмосферных осадков и прямых солнечных лучей.

В соответствии с п. 6 Правил безопасности спортивных мероприятий инфраструктура мест проведения соревнований включает в себя следующие объекты, предназначенные для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований:

- помещение для работы организатора соревнования или координационного органа;
- помещения для работы сотрудников органов федеральной службы безопасности и органов внутренних дел;
- помещение для хранения предметов, запрещенных для проноса;
- парковочные места для размещения транспортных средств, в том числе автомобилей и специальной техники оперативных служб, а также транспортных средств инвалидов и маломобильных групп населения;
- медицинский пункт;
- санитарные узлы;

- зоны (контрольно-пропускные пункты) для возможности осмотра входящих граждан и въезжающего транспорта с применением технических средств.

Согласно п. 12 Правил безопасности спортивных мероприятий обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований осуществляется в соответствии с инструкцией и планом мероприятий. Инструкция утверждается на основе Типовой инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований, утв. Приказом Минспорта России от 26.11.2014 N 948 (далее - Типовая инструкция по обеспечению общественного порядка на объекте спорта).

В частности, из п. 4 Типовой инструкции по обеспечению общественного порядка на объекте спорта следует, что порядок реализации мер по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения официальных спортивных соревнований включает:

- уведомление собственником (пользователем) объекта спорта соответствующих территориальных органов МВД России и ФСБ России о месте, дате и сроке проведения официальных спортивных соревнований;

- утверждение согласованного с территориальным органом МВД России плана мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований;

- проверку места проведения официального спортивного соревнования на предмет готовности к проведению официального спортивного соревнования;

- организацию совместно с сотрудниками органов внутренних дел обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, в том числе личного осмотра граждан и осмотра находящихся при них вещей при входе в места проведения официальных спортивных соревнований с применением в случае необходимости технических средств, и т.д.

На основании ч. 1.9 ст. 20 Закона о спорте ответственность за нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований несут организаторы таких соревнований, собственники, пользователи объектов спорта в соответствии с законодательством РФ.

Организация и проведение физкультурного мероприятия или спортивного соревнования осуществляются в соответствии с положением (регламентом) о таком физкультурном мероприятии или таком спортивном соревновании, утверждаемым его организаторами.

Приказом Минспорта России от 01.07.2013 N 504 утверждены Общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающих особенности отдельных видов спорта.

Согласно ч. 8 ст. 20 Закона о спорте порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях субъекта РФ, требования к их содержанию устанавливаются органом исполнительной власти субъекта РФ в области физической культуры и спорта.

Порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях муниципального образования, требования к содержанию этих положений (регламентов) устанавливаются органами местного самоуправления (ч. 9 ст. 20 Закона о спорте).

При проведении международных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, в отношении которых возникают обязательства РФ, могут быть введены усиленные меры безопасности, которые подразумевают в том числе определение конкретных границ территории и акватории, в пределах которых вводятся такие меры, или органов, уполномоченных на определение таких границ, а также период действия вводимых мер, а также создание межведомственного органа по координации в пределах своей компетенции деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, реализующих такие меры, и др. (ч. 14, 14.2 - 14.5 ст. 20 Закона о спорте).